



Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

Особенности применения элементов регулирования промышленной безопасности: экспертиза, лицензирование, декларации



**Начальник отдела обеспечения
оказания государственных услуг
Управления обеспечения
организационно-контрольной
и лицензионно-разрешительной
деятельности Е.В. Полякова**



Заключение экспертизы промышленной безопасности

Нормативно-правовые акты

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденные приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 октября 2012 г. № 584;
- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 № 260.



Заключения экспертизы промышленной безопасности

экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.

эксперт в области промышленной безопасности - физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.



Заключения экспертизы промышленной безопасности ФЗ-116. Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности


Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика.

Организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.

Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления.


Государственную услугу по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности предоставляют территориальные органы Ростехнадзора в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260.



Заключение экспертизы промышленной безопасности. Ведение Реестра экспертизы промышленной безопасности

Внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр осуществляется при условии:

- объект экспертизы подлежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии со статьями 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- предоставленное заявление о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности соответствует форме заявления установленной приложением 2 к Административному регламенту;
- предоставленное заявление подписано лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица (индивидуального предпринимателя) или лицом имеющим доверенность на право подписи от имени юридического лица (индивидуального предпринимателя) (глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации);



Заключение экспертизы промышленной безопасности. Ведение Реестра экспертизы промышленной безопасности

- сведения о заявителе и экспертной организации, указанные в заявлении, совпадают со сведениями, представленными из ЕГРЮЛ, пункт 37 Административного Регламента;
- к заявлению прилагается электронный носитель с электронными документами соответствующими документам представленным на бумажном носителе (имеющие подпись и печать), пункт 37 Административного регламента;
- предоставленное заключение экспертизы промышленной безопасности подписано руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы, часть 4 статьи 13 Федерального закона № 116-ФЗ;



Заключение экспертизы промышленной безопасности. Ведение Реестра экспертизы промышленной безопасности

- представленное в составе комплекта заявительных документов заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное экспертной организацией, имеющей лицензию Ростехнадзора, на проведение экспертизы промышленной безопасности на дату подписания руководителем экспертной организации заключения экспертизы промышленной безопасности, действие которой распространяется на виды работ (услуг), необходимые для проведения экспертизы промышленной безопасности конкретного объекта, пункт 37 Административного регламента;
- предоставление в составе комплекта заявительных документов заключения экспертизы промышленной безопасности, подготовленного экспертной организацией, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, в отношении опасного производственного объекта, не принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, пункт 37 Административного регламента.



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Нормативно-правовые акты

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682.



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы .

Исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности устанавливаются Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Федеральный закон от 14.10.2014 N 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" внес дополнение в статью 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и с вступившими в силу с 15.11.2014.



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Частью 6.1 статьи 22 Федерального закона № 99-ФЗ **установлено и закреплено**, что лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, лицензии, не содержащие перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, и **лицензии, содержащие перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если нормативными правовыми актами Российской Федерации в указанные перечни внесены изменения, подлежат переоформлению** в порядке, установленном настоящей статьей, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности (выполнению работ, оказанию услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Перечень работ в составе лицензируемого вида деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности **установлен пунктом 3 Положения о лицензировании** деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 № 471 были внесены изменения в перечень работ, составляющий лицензируемый вид деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, **лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением** его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного частью 5 настоящей статьи, и (или) **выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.**



Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ **лицензия подлежит переоформлению в случаях** реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях **изменения** места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, **перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.**

В связи с чем, лицензии предоставленные (переоформленные) до внесения изменений в перечень работ Положения о лицензировании деятельности по экспертизе промышленной безопасности (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 № 471) **подлежат переоформлению** в соответствии с действующим законодательством, так как лицензии с не соответствующим перечнем работ (не переоформленные) **не дают право проводить экспертизу промышленной безопасности**, которая установлена статьей 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», что закрепляется частью 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».



Декларация промышленной безопасности

Нормативно-правовые акты

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 ноября 2005 г. N 893 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений»;
- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 № 257.



Декларация промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности – документ включающий в себя всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности установлена для ОПО, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных).



Декларация промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
- в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;



Декларация промышленной безопасности

- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Декларация промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов.

Государственную услугу по ведению реестра деклараций промышленной безопасности предоставляет Ростехнадзором в соответствии с Административным регламентом федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности», утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 23 июня 2014 года № 257.



Декларация промышленной безопасности. Ведение Реестра деклараций промышленной безопасности

Внесение декларации промышленной безопасности в Реестр осуществляется при условии:

- Опасный производственный объект внесен в реестр опасных производственных объектов и присвоен класс опасности в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Декларация промышленной безопасности утверждена руководителем эксплуатирующей организации опасный производственный объект или лицом уполномоченным на право подписи от имени юридического лица, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Предоставленное заявление о внесении декларации промышленной безопасности соответствует форме заявления установленной приложением 2 к Административному регламенту;



Декларация промышленной безопасности. Ведение Реестра деклараций промышленной безопасности

- предоставленное заявление подписано лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица (индивидуального предпринимателя) или лицом имеющим доверенность на право подписи от имени юридического лица (индивидуального предпринимателя) (глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации);
- сведения о заявителе и организации-разработчике, указанные в заявлении, совпадают со сведениями, представленными из ЕГРЮЛ, пункт 29 Административного регламента;
- Декларация промышленной безопасности имеет заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности зарегистрированную в Реестре заключений экспертизы промышленной безопасности, пункт 29 Административного регламента;
- к заявлению прилагается электронный носитель с электронными документами соответствующими документам представленным на бумажном носителе (имеющие подпись и печать), пункт 22 Административного регламента.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!