

Начальнику управления обеспечения
организационно-контрольной и
лицензионно-разрешительной
деятельности Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору

г-ну Ю.В. Минченко

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1,
г. Москва, 105066
тел. (495) 648-12-22
факс: (495) 648-13-90
e-mail: 2upr@gosnadzor.ru

О требованиях законодательства

Уважаемый Юрий Владимирович!

Прошу дать пояснения по обнаруженным противоречиям в законодательстве, касающимся оповещения о происшедших авариях, инцидентах и их технического расследования.

В статье 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» приведены четкие определения понятий «аварии» и «инцидента». Также, частью 1 статьи 9 предусмотрены следующие обязанности для организации, эксплуатирующей опасный производственный объект:

– своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

– представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Сроки и периодичность предоставления информации о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах, вышеуказанным Федеральным законом не установлены.

В то же время пунктом 35 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев угрозы взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – «Порядок проведения технического расследования...»), утв. Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, предусмотрена периодичность направления в Ростехнадзор информации о происшедших инцидентах - не реже одного раза в квартал. Данный Порядок не предусматривает ежеквартальное направление информации о происшедших авариях.

Также частью 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено ежегодное (до 1 апреля) представление в Ростехнадзор сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. В составе этих сведений в соответствии с «Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору», утв. Приказом Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25, направляется, в том числе, информация о несчастных случаях и инцидентах, происшедших на опасных производственных объектах (направление информации об авариях не предусмотрено).

Проанализировав «Порядок проведения технического расследования...», можно сделать следующие выводы:

Пунктом 2 введены следующие определения:

«Оперативное сообщение - сведения об аварии, в том числе о несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые по рекомендуемым образцам согласно приложениям № 1 2 к настоящему Порядку, организацией, эксплуатирующей поднадзорный объект, в территориальный орган Службы»;

«Техническое расследование причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения - установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий».

Таким образом, определение «оперативное сообщение» предусматривает процесс направления оперативного сообщения только об аварии или о несчастном случае, происшедшем в результате аварии или инцидента. Направляется вывод, что об инциденте, если в результате него не произошел несчастный случай, сообщать не требуется.

Аналогично и определение «техническое расследование...» в самом себе не содержит понятия технического расследования инцидента, если в результате него не произошел несчастный случай.

Однако далее по тексту в «Порядке проведения технического расследования...» отсутствуют подобные уточнения касательно инцидента (с несчастным случаем или без него). Кроме того, возникают противоречия: например в разделе II понятие «инцидент» присутствует только в названии раздела и в пункте 14. В остальных пунктах указанного раздела речь идет только об авариях и несчастных случаях. Аналогично, в Приложении № 1 понятие «инцидент» упоминается только в названии, далее по тексту речь идет об аварии. В Приложении № 3 вообще не упоминается понятие «инцидент».

Таким образом, учитывая вышесказанное, с целью устранения неоднозначной трактовки положений Федерального закона и нормативных правовых актов, прошу однозначно и четко разъяснить о необходимости направления оперативного сообщения в Ростехнадзор в течение 24 часов с момента возникновения инцидента, если в результате него не произошел несчастный случай.



Что

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostekhnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

26.02.2016 № 02-04-07/2424

На № _____ от _____

О представлении информации
об инцидентах

Управление обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, рассмотрев в рамках компетенции Ваше обращение о представлении информации об инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте (далее – ОПО), сообщает следующее.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана, в том числе представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Указанная информация передается в порядке, предусмотренном Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 (далее – Правила), а также в соответствии с требованиями Порядка проведения технического

расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480 (далее – Порядок).


Правилами предусмотрено представление информации в Ростехнадзор (его территориальные органы) о произошедших авариях и инцидентах в рамках сведений об организации производственного контроля ежегодно до 1 апреля.

Порядком предусмотрена обязанность организации, эксплуатирующей ОПО, на котором произошла авария, инцидент, передавать оперативное сообщение по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к указанному Порядку в течение 24 часов с момента возникновения аварии, инцидента, а также необходимость ежеквартального направления информации о произошедших инцидентах в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый ОПО (не реже раза в квартал).

Вместе с тем понятие «оперативное сообщение», а также рекомендуемый образец, приведенный в Порядке, не содержит упоминаний об инциденте.

Указанные противоречия могут быть устранены в рамках выполнения Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Начальник Управления обеспечения
организационно-контрольной и
лицензионно-разрешительной деятельности



Ю.В. Минченко